



ALERTA de MERCADO

El Acuerdo Comercial UE-MERCOSUR: Oportunidades y Desafíos para los Puertos Españoles

La firma del acuerdo comercial entre la Unión Europea y MERCOSUR representa un paso estratégico hacia la creación de una de las mayores zonas de libre comercio del mundo. Se prevé que su implementación impulse de forma notable el comercio bilateral, especialmente en sectores como el agroalimentario, el industrial o el farmacéutico, reforzando los vínculos económicos entre ambas regiones.

Este nuevo escenario también tiene implicaciones directas para el sistema portuario español, que se perfila como un nodo logístico clave en el fortalecimiento de las relaciones comerciales euro-latinoamericanas. En un contexto de creciente incertidumbre global, el acuerdo ofrece una vía para diversificar mercados, consolidar corredores logísticos y afianzar el papel de los puertos como puertas de entrada y salida del comercio internacional.

Tras más de dos décadas de negociaciones, el pasado **6 de diciembre de 2024** la **Unión Europea (UE)** y los países del **MERCOSUR**¹ culminaron finalmente el proceso de negociación del acuerdo que sienta las bases de su **asociación estratégica**, un hito que llega en un contexto geopolítico complejo que ha acelerado los esfuerzos por estrechar la cooperación económica y política entre ambas regiones. El acuerdo, pendiente de ratificación, abarca **tres pilares: diálogo político, cooperación y comercio**, con el objetivo de reforzar las relaciones estratégicas y fomentar el desarrollo sostenible y la seguridad. En el ámbito comercial, **la UE es ya el segundo mayor socio de MERCOSUR** en el intercambio de bienes, solo por detrás de China, lo que convierte este acuerdo en una oportunidad clave para ambas partes.

No obstante, la entrada en vigor del acuerdo requiere un **complejo proceso de ratificación**. En la UE, la parte comercial debe ser aprobada por el **Parlamento Europeo y el Consejo**, mientras que las disposiciones políticas y de cooperación requieren la ratificación de los parlamentos de los 27 Estados miembros. Por parte de MERCOSUR, el proceso es más ágil y solo exige la aprobación parlamentaria en cada país miembro.

Pese a estos trámites, se espera una ratificación relativamente rápida, impulsada por las **crecientes tensiones proteccionistas** en el comercio global. Frente a este contexto, el acuerdo refuerza el compromiso de ambas regiones con un sistema comercial abierto y basado en normas. Entre sus principales medidas destacan:

- **Eliminación progresiva de aranceles** en más del 90% de los productos intercambiados.
- **Mejora del acceso al mercado** para empresas e inversiones europeas.
- Promoción del **acceso sostenible a materias primas**.

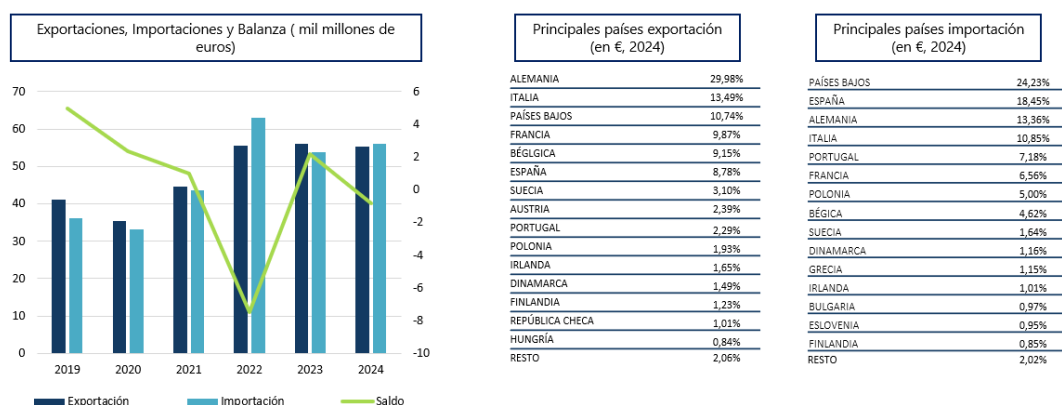
¹El bloque económico del MERCOSUR está conformado por Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay.

- **Integración de cadenas de valor** entre ambas regiones.
- Inclusión de compromisos en **desarrollo sostenible**, cambio climático y derechos laborales.

En términos prácticos, el acuerdo contempla la **eliminación gradual de aranceles** en más del 90% de los productos intercambiados, lo que favorecerá especialmente a sectores españoles como el industrial y el agroalimentario. MERCOSUR aplica actualmente **aranceles elevados** a productos europeos —hasta el 35% en automóviles o el 50% en frutas— cuya supresión facilitaría la **entrada de empresas españolas** en un mercado estratégico y con alto potencial.

Aunque pendiente del impulso que supondría la formalización del acuerdo, las **relaciones comerciales** entre la UE y MERCOSUR **ya eran significativas** (Ilustración 1). En 2023, la UE representó aproximadamente el 17% del comercio total del bloque latinoamericano, cifra que ha mostrado una **tendencia creciente desde la reapertura postpandemia**. En 2024, las exportaciones europeas al MERCOSUR alcanzaron los 55 mil millones de euros, mientras que las importaciones llegaron a 56 mil millones.

Ilustración 1. Exportaciones e Importaciones entre la UE y MERCOSUR



Fuente: Elaboración propia en base a datos de Eurostat

Por regiones, **Brasil** destaca como el **principal socio comercial del bloque**, concentrando más del 80% de las importaciones y cerca del 79% de las exportaciones europeas hacia MERCOSUR, seguido a gran distancia por Argentina, Uruguay y Paraguay. Su **peso económico** y su riqueza en **recursos naturales** explican este liderazgo.

En cuanto a los **sectores**, la UE exporta principalmente **bienes de equipo** (37%), **semimanufacturas** (36%) y productos del **sector automóvil** (11%), tal como muestra la Tabla 1. Por su parte, las importaciones desde MERCOSUR están dominadas por **alimentos, bebidas, tabaco, productos energéticos y materias primas**, con Brasil y Uruguay como principales proveedores en estos segmentos.

Tabla 1. Principales sectores de exportación e importación UE-MERCOSUR durante 2024 (en miles de euros)

Sector	Valor de las exportaciones	% sobre el total	Sector	Valor de las importaciones	% sobre el total
Bienes de equipo	19.895.722	37,1%	Alimentación, bebidas y tabaco	23.699.291	42,4%
Semimanufacturas	19.454.462	36,3%	Productos energéticos	12.084.851	21,6%
Sector automóvil	5.890.967	11,0%	Materias primas	9.580.366	17,2%
Alimentación, bebidas y tabaco	2.976.691	5,6%	Semimanufacturas	5.549.023	9,9%
Productos energéticos	2.166.256	4,0%	Bienes de equipo	2.741.758	4,9%
Manufacturas de consumo	1.821.344	3,4%	Manufacturas de consumo	1.133.549	2,0%
Otras mercancías	502.614	0,9%	Sector automóvil	725.129	1,3%
Materias primas	500.428	0,9%	Otras mercancías	229.466	0,4%
Bienes de consumo duradero	416.668	0,8%	Bienes de consumo duradero	90.893	0,2%
Total	53.625.153		Total	55.834.325	

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Economía, Comercio y Empresa

La formalización del acuerdo entre la UE y MERCOSUR supondría un beneficio para toda la Unión, pero su impacto estratégico sería **especialmente relevante para España**, que ocupa la sexta posición como país europeo exportador y la segunda como importador en sus relaciones con MERCOSUR. Como **principal exportador agrícola de la UE**, España podría consolidarse como puente clave en el comercio entre América Latina y Europa, favorecida por la reducción de barreras comerciales. Además, el acuerdo podría **incentivar la implantación de empresas españolas** en la región, aprovechando la rebaja arancelaria y el aumento de oportunidades de inversión. Esto reforzaría unas relaciones comerciales ya significativas, que han mostrado una **evolución positiva tanto en exportaciones como en importaciones** en los últimos años (Gráfico 1).

Gráfico 1. Evolución del valor de las exportaciones e importaciones entre España y MERCOSUR (en miles de euros)



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Economía, Comercio y Empresas

Por sectores, y tal como muestra la Tabla 2, las exportaciones españolas están lideradas por **semimanufacturas, bienes de equipo y productos energéticos**. En cuanto a las importaciones, destacan los **productos energéticos, alimentos y materias primas**, con Brasil como principal socio comercial.

Tabla 2. Principales sectores de exportación e importación España-MERCOSUR durante 2024 (en miles de euros)

Sector	Valor de las exportaciones	% sobre el total	Sector	Valor de las importaciones	% sobre el total
Semimanufacturas	1.997.837	42,5%	Productos energéticos	4.536.409	43,3%
Bienes de equipo	1.112.349	23,6%	Alimentación, bebidas y tabaco	4.029.930	38,4%
Productos energéticos	516.041	11,0%	Materias primas	887.014	8,5%
Alimentación, bebidas y tabaco	395.025	8,4%	Semimanufacturas	644.470	6,1%
Sector automóvil	269.355	5,7%	Bienes de equipo	261.819	2,5%
Manufacturas de consumo	179.755	3,8%	Manufacturas de consumo	59.706	0,6%
Otras mercancías	124.359	2,6%	Sector automóvil	38.017	0,4%
Materias primas	88.172	1,9%	Otras mercancías	15.659	0,1%
Bienes de consumo duradero	22.732	0,5%	Bienes de consumo duradero	8.538	0,1%
Total	4.705.625		Total	10.481.562	

Fuente: Elaboración propia en base a datos del del Ministerio de Economía, Comercio y Empresa

Uno de los ámbitos donde el acuerdo entre la **Unión Europea** y **MERCOSUR** podría tener un mayor impacto es en el **tráfico portuario** y los **servicios marítimos**. La intensificación de los **flujos comerciales** entre ambos bloques podría consolidar a los **puertos españoles** como **nodos logísticos clave** en el eje **Atlántico Sur**, generando nuevas oportunidades de desarrollo económico y de **conectividad marítima**.

Según los datos de **Puertos del Estado**, entre 2017 y 2023 el **volumen de mercancías** gestionadas por los **puertos españoles** en su intercambio con los países de **MERCOSUR** ha mostrado una notable estabilidad (Gráfico 2). Las **importaciones** se han mantenido en torno a los **24 millones de toneladas anuales**, alcanzando un pico de más de **26 millones** en 2022. Por su parte, las **exportaciones** han oscilado entre los **6,8** y los **8,7 millones de toneladas**. Estas cifras reflejan el **peso estructural del comercio** con esta región, así como su **potencial de crecimiento** si se reducen barreras y se agilizan los intercambios logísticos.

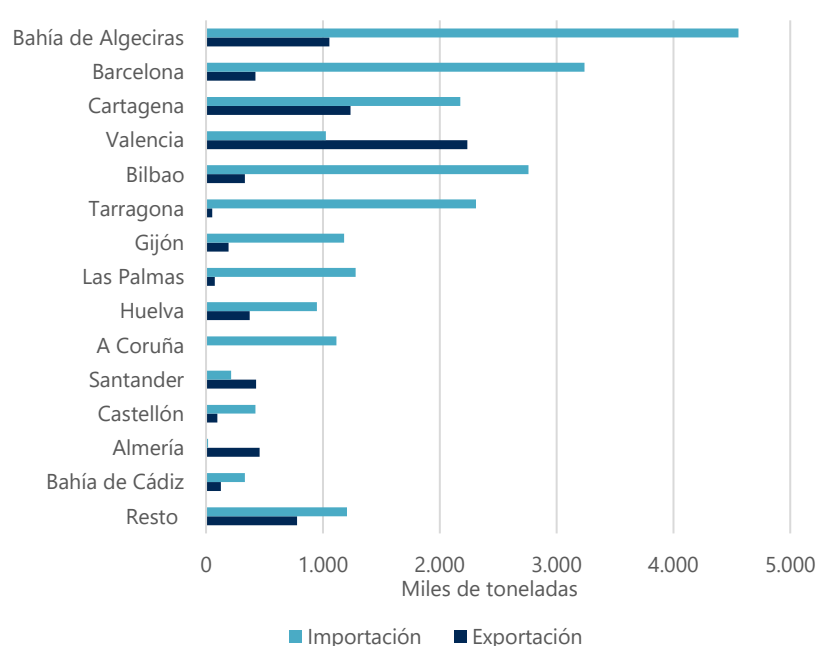
Gráfico 2. Evolución del tráfico portuario España-MERCOSUR en millones de toneladas (tránsito incluido) (2017-2023)



Fuente: Elaboración propia en base a datos de Puertos del Estado

Además, según los últimos datos disponibles para el año 2023, los **intercambios con MERCOSUR** no se concentran en un único enclave, sino que están distribuidos entre diversos **puertos de interés general**, lo que demuestra la **capilaridad** y **resiliencia** del **sistema portuario español**. Tal como muestra el Gráfico 3, el **Puerto de Valencia** lideró las **exportaciones** hacia **MERCOSUR** con más de **2,2 millones de toneladas**, mientras que **Bahía de Algeciras** y **Cartagena** fueron los principales puntos de entrada de mercancías procedentes de esta región, con **4,5 millones** y **3,2 millones de toneladas**, respectivamente.

Gráfico 3. Principales puertos españoles en el comercio con MERCOSUR en miles de toneladas (tránsito incluido) (2023)



Fuente: Elaboración propia en base a datos de Puertos del Estado

Esta amplia distribución territorial representa una **ventaja competitiva** frente a otros países europeos, ya que permite **diversificar rutas**, **reducir cuellos de botella** y aprovechar las **sinergias** entre distintos corredores logísticos. Si el acuerdo logra materializarse en términos operativos, podría traducirse en un **refuerzo de los servicios marítimos regulares**, una mayor **frecuencia de escalas** y un aumento de la **conectividad intermodal**, consolidando así el papel de los **puertos españoles** como **plataformas logísticas** entre **Europa** y **América del Sur**.

En este contexto, y según datos de Alphaliner, destacan **seis servicios marítimos regulares** que conectan puertos españoles con los países de MERCOSUR (Tabla 3). Estos servicios contribuyen a la **frecuencia de escalas** y la **agilidad logística** en las rutas comerciales transatlánticas, permitiendo una distribución eficiente de mercancías.

Tabla 3. Servicios regulares de transporte marítimo contenedorizado entre puertos españoles y países del MERCOSUR

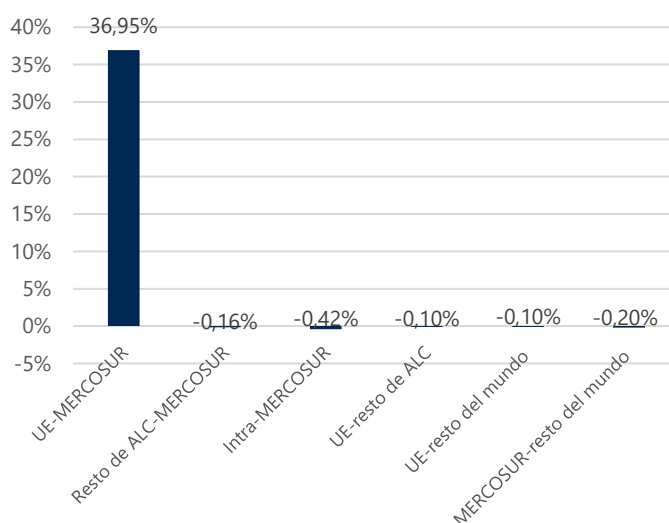
Servicio	Tipo de servicio	Operador	Buques	Capacidad media (TEU /semana)	Rotación
Europe-Guiana-North Brazil service (via St Martin) (NEFGUI)	Contenedor	CMA CGM / Marfret	7 buques (2.100-2.339 teu)	2.212	Vigo, Rotterdam, London Gateway, Le Havre, Philipsburg , Port of Spain, Degrad des Cannes, Vila do Conde, Fortaleza, Vigo
Europe-Caribbean & Guyanas breakbulk service	Servicio genérico	Soreidom	Flota variable	-	El servicio suele cubrir puertos, entre ellos: Amberes, Dover, La Coruña , Vieux Fort, St Laurent du Maroni, Georgetown (Guyana), Paramaribo, Belem , Rotterdam, Amberes
Europe-ECSA service (ESE2 / EEX / LUX)	Contenedor	COSCO / OOCL / ONE	8 buques (4.051-4.922 teu)	4.332	Rotterdam, London Gateway, Hamburgo, Amberes, Lisboa, Algeciras, Santos, Paranagua, Montevideo, Buenos Aires, Itapoa, Santos, Rio de Janeiro, Algeciras , Rotterdam
South America Line - North Europe-ECSA service	Contenedor-RORO	Grimaldi	4 buques (850-1.414 teu)	579	Amberes, Hamburgo, Vitoria, Rio de Janeiro, Santos, Paranagua, Montevideo, Zarate, Santos, Rio de Janeiro, Santa Cruz de Tenerife , Amberes
Med-ECSA service (Bossia Nova / Sirius)	Contenedor	Maersk A/S / CMA CGM	6 buques (8.194-10.034 teu)	9.036	Algeciras , Tanger Med, Salvador (Bahía), Santos, Itapoa, Paranagua, Santos, Sepetiba (Itaguaí), Tanger Med, Algeciras
Med-ECSA service (MED/SAEC / MSE)	Contenedor	MSC / Hapag-Lloyd	9 buques (8.762-10.200 teu)	8.105	Valencia, Barcelona , Leghorn, Génova, Valencia , Suape, Salvador (Bahía), Rio de Janeiro, Santos, Paranagua, Itapoa, Montevideo, Santos, Rio de Janeiro, Las Palmas, Málaga, Valencia

Fuente: Elaboración propia en base a datos de Alphaliner

Los servicios mencionados reflejan la **diversidad de rutas** y la **conectividad directa** entre los **puertos españoles** y los principales destinos en **MERCOSUR**, destacando la **capacidad** y la **frecuencia** de las conexiones marítimas. Estos servicios no solo optimizan el **comercio bilateral**, sino que también refuerzan la **competitividad** de los **puertos españoles** como **puntos estratégicos** en el comercio transatlántico, señalando ya así la presencia de servicios gestionados por importantes operadores con puertos españoles clave como Barcelona, Valencia y Algeciras, con varios de los principales puertos en MERCOSUR, como son **Santos, Paranagua, Buenos Aires y Rio de Janeiro**.

En paralelo a estos efectos tangibles sobre las cadenas logísticas y los servicios marítimos, el acuerdo UE-MERCOSUR tiene un **mercado componente estratégico** tanto en lo económico como en lo geopolítico. Según un análisis del **Real Instituto Elcano**, su implementación podría traducirse en un **aumento del comercio bilateral de hasta un 37 %** (Gráfico 4). Esta cifra podría elevarse hasta un 70 % si se aplican instrumentos técnicos como la acumulación cruzada de reglas de origen o los Acuerdos de Reconocimiento Mutuo (ARM), mecanismos que flexibilizan los requisitos técnicos en sectores clave como el farmacéutico, agroalimentario o industrial.

Gráfico 4. Cambio de los flujos comerciales entre regiones geográficas tras la ratificación y entrada en vigor del acuerdo UE-MERCOSUR (% variación, promedio de exportaciones e importaciones)



Fuente: Real Instituto Elcano

Además del refuerzo del comercio transatlántico, el acuerdo también podría servir como **catalizador del comercio intrarregional latinoamericano**, con un posible aumento del 38 %, gracias a la consolidación de cadenas de valor regionales. En caso de ratificación, la UE pasaría a convertirse en el principal socio estratégico de América Latina, con acuerdos comerciales que cubrirían el 95 % del PIB regional. Se crearía así un espacio económico conjunto de más de 1.100 millones de personas, con un PIB agregado comparable al de Estados Unidos.

En este contexto, la experiencia reciente del **acuerdo comercial entre la Unión Europea y Canadá (CETA)** ofrece una referencia útil para anticipar los posibles efectos del tratado con MERCOSUR. Desde su entrada en vigor provisional en 2017, el CETA permitió **eliminar el 98 % de las líneas arancelarias**, lo que se tradujo en un incremento del comercio bilateral superior al 65 % hasta 2022. Sectores como el **agrícola, industrial y farmacéutico** fueron especialmente favorecidos, al tiempo que se consolidó la posición de la UE como tercer socio comercial de Canadá, por detrás de Estados Unidos y China.

No obstante, **la aplicación plena del acuerdo ha enfrentado obstáculos**, ya que su ratificación definitiva aún no ha sido completada por todos los Estados miembros. Las dudas expresadas por **países como Francia** —centradas en la posible competencia desleal y en diferencias regulatorias en materia sanitaria y medioambiental— ponen de relieve la necesidad de alcanzar un **amplio consenso interno** en la UE antes de la implementación total de acuerdos similares. Aun así, la **presión geopolítica**, como las tensiones comerciales con EE.UU., ha reforzado los vínculos entre la UE y Canadá, impulsando **nuevas rondas de diálogo e inversión**.

Esta experiencia subraya la relevancia de establecer **marcos regulatorios claros, mecanismos de control** y un **diálogo permanente** con los sectores productivos para garantizar una transición fluida. En el caso del acuerdo con MERCOSUR, **España** parte de una **posición ventajosa** por su liderazgo exportador, su sólida infraestructura portuaria

y su conexión con múltiples corredores logísticos. La combinación de estos factores con una apertura comercial progresiva podría traducirse en un escenario de crecimiento sostenido del comercio bilateral.

En este contexto de **creciente complejidad comercial**, las políticas arancelarias adoptadas por Estados Unidos bajo la **administración de Trump** han añadido **incertidumbre al panorama global**. Estas políticas, que incluyen un arancel del 10 % sobre las exportaciones mexicanas y del 5 % sobre las brasileñas, están afectando significativamente el comercio entre Estados Unidos y América Latina. Según Moody's Analytics, **Brasil y México son los países más expuestos** a estas medidas, lo que podría reducir su crecimiento económico en 2025. Se estima que el crecimiento de Brasil será del 2 %, frente al 3,2 % esperado anteriormente, mientras que en México se reduciría a solo 0,6 %. Estos cambios no solo impactan la estabilidad económica de los países afectados, sino que también generan incertidumbre sobre el comercio global.

Ante este escenario, la ratificación del acuerdo de asociación entre la UE y MERCOSUR cobra una relevancia aún mayor. La **diversificación de mercados** y la **reducción de la dependencia de Estados Unidos** se presentan como **estrategias clave** para mitigar los efectos de las políticas proteccionistas. En este sentido, el acuerdo entre la UE y MERCOSUR representa una **oportunidad para fortalecer las relaciones comerciales** entre Europa y América Latina, brindando nuevas posibilidades para los sectores exportadores de ambos bloques. Este acuerdo no solo **impulsaría el comercio bilateral**, sino que también podría ofrecer una **plataforma estable** para contrarrestar las fluctuaciones y tensiones derivadas de las políticas comerciales estadounidenses.